



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
б/оис № 5033
тел. (499) 755-23-23 доб. 039-111, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 04.08.2021 № 1596/01

на № _____ от _____

Организатор торгов:

Администрация муниципального образования
«Зеленоградский городской округ»

info@admzelenogradsk.ru

grishuk@admzelenogradsk.ru

Заявитель:

Войс Светлана Сергеевна

г. Калининград, ул. А. Невского, д. 188, корп. 1,
к. 22

РЕШЕНИЕ № 039/10/18.1-840/2021

Резолютивная часть объявлена 30.07.2021
Изготовлено в полном объеме 04.08.2021

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

А.Н. Хлусова – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

О.И. Филатов – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

Организатора торгов – Администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ»: Р.В. Грищук (по доверенности);

в отсутствие представителей заявителя – Войс С.С., уведомленных надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи жалобу Войс С.С. (далее – Заявитель) (вх. № 5419 от 21.07.2021) на действия организатора торгов – Администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Зеленоградский городской округ» № НТО/03/2021 (лоты № 1-14) (далее – Конкурс), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 21.07.2021 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Зеленоградский городской округ» № НТО/03/2021.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация не размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что нарушает положения части 5.1, 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в печатном издании общественно-политической газеты Зеленоградского городского округа Калининградской области «Волна» выпуск № 23 (9369) от 18.06.2021 Конкурсная документация размещена не была.

Также Организатором торгов на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com за 30 дней до проведения конкурса не было размещено извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация. Указанная информация размещена на сайте лишь 02.07.2021, то есть менее чем за 30 дней до проведения Конкурса.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Организатор торгов считает доводы жалобы Заявителя необоснованными, поскольку в соответствии с пунктами 3.5, 3.6 Положения «О порядке организации и предоставления мест для размещения объектов мелкорозничной торговли, остановочных комплексов и оказания услуг», утвержденного решением городского Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» от 19.03.2014 № 253 сообщение о проведении конкурса публикуется в официальном печатном издании муниципального образования и размещается на официальном сайте муниципального образования, конкурсная документация размещается на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ».

Извещение о проведении Конкурса опубликовано в общественно-политической газете Зеленоградского городского округа Калининградской области «Волна» выпуск № 23 (9369) от 18.06.2021.

Извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация размещены на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ» 18.06.2021 в разделе «Информация для граждан/экономика/конкурсы».

Заслушав стороны, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

18.06.2021 Организатором торгов в общественно-политической газете Зеленоградского городского округа Калининградской области «Волна» выпуск № 23 (9369) от 18.06.2021 опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Зеленоградский городской округ» № НТО/03/2021 по лотам № 1-14.

Указанное извещение и Конкурсная документация размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com.

Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговой деятельности) законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулируются вопросы предоставления мест под размещение объектов нестационарной торговли.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о торговой деятельности органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Законом о торговой деятельности, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 10 Закона о торговой деятельности предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Закона о торговле).

В части 7 статьи 10 Закона о торговой деятельности указано, что порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Решением городского Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» от 19.03.2014 № 253 (в редакции решения Окружного совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 28.11.2018 № 262) утверждено положение «О порядке организации и предоставления мест для размещения объектов мелкорозничной торговли, остановочных комплексов и оказания услуг» (далее – Положение).

Согласно пункту 1.1. Положения настоящее Положение устанавливает правовые и экономические основы формирования и управления процессом в части расположения, строительства, предоставления и эксплуатации НТО, обеспечивает защиту интересов физических и юридических лиц - пользователей данным элементом инфраструктуры на территории муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» в соответствии с пунктом 1, подпунктом 10 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992 № 65 «О свободе торговли», статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Зеленоградское городское поселение».

Как установлено Положением нестационарный торговый объект (далее по тексту - НТО) - торговый объект или объект предоставления бытовых услуг населению, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения предоставление права на размещение НТО осуществляется путем проведения торгов по продаже права на заключение договоров на размещение НТО. Торги проводятся в форме открытого конкурса на право заключения договора на размещение НТО.

Относительно довода жалобы Заявителя о том, что извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация не размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключениями, указанными в той же части статьи 17.1 данного закона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что к договору на право размещения нестационарного торгового объекта не могут быть применены положения части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку такой договор не является договором аренды, договором безвозмездного пользования, договором доверительного управления имуществом, либо договором, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Правовая природа договора на право размещения нестационарного объекта совершенно иная, нежели договора аренды или другого договора, предполагающего переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Договор на право размещения нестационарного торгового объекта является подтверждением права на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в месте, установленном схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» подпунктом «а» пункта 1 утвержден исчерпывающий перечень видов торгов, информация о которых подлежит

обязательной публикации на сайте www.torgi.gov.ru. Однако, указанный перечень не включает такой вид торгов как предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов.

Кроме того, функционал официального сайта не предусматривает публикацию организаторами торгов информации о проведении открытого конкурса право размещения нестационарных торговых объектов на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Следовательно, извещение о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Зеленоградский городской округ» № НТО/03/2021 и Конкурсная документация не подлежат размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru. Данный довод жалобы Заявителя является необоснованным.

Относительно довода жалобы Заявителя о том, что в печатном издании общественно-политической газеты Зеленоградского городского округа Калининградской области «Волна» выпуск № 23 (9369) от 18.06.2021 не размещена Конкурсная документация Комиссия отмечает следующее.

В соответствии пунктом 3.5 Положения Организатор конкурса:

- 1) публикует и размещает сообщение о проведении конкурса и размещает конкурсную документацию на официальном сайте;
- 2) публикует и размещает на официальном сайте сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию;
- 3) принимает заявки на участие в конкурсе, осуществляет их возврат;
- 4) разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, вносит в нее изменения, осуществляет разъяснение положений конкурсной документации;
- 5) публикует и размещает сообщение о результатах проведения конкурса;
- 6) выполняет иные функции, указанные в настоящем Положении.

В силу 3.6 Положения сообщение о проведении конкурса публикуется в газете «Вестник Зеленоградска» в срок, установленный конкурсной документацией, но не менее чем за 30 календарных дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе и подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» в тот же срок.

Таким образом, Конкурсная документация в соответствии с Положением не подлежит опубликованию в официальном печатном издании муниципального образования.

Вышеуказанное сообщение о проведении Конкурса опубликовано 18.06.2021 Организатором торгов в общественно-политической газете Зеленоградского городского округа Калининградской области «Волна» выпуск № 23 (9369) от 18.06.2021, что подтверждается представленной Организатором торгов копией выпуска общественно-политической газеты «Волна».

Следовательно, данный довод жалобы Заявителя не находит своего подтверждения.

Относительно довода жалобы Заявителя о том, Организатором торгов на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация размещена лишь 02.07.2021, то есть менее чем за 30 дней до проведения Конкурса, Комиссия отмечает следующее.

Как пояснил в ходе заседания Комиссии Организатор торгов извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com 18.06.2021 в разделе «Информация для граждан/Экономика/Конкурсы».

Также представитель Организатора торгов пояснил, что 18.06.2021 и 28.06.2021 на сайте по адресу www.zelenogradsk.com произошел технический сбой, который был вызван

техническими причинами на стороне хостинг-провайдера reg.ru и при переносе сервера хостинг-провайдером. Информация об указанных технических проблемах была размещена на сайте в разделе «Новости» 18.06.2021 и 28.06.2021.

Однако, Комиссия, проанализировав информацию, содержащуюся на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com, установила, что функционал сайта не предусматривает указание даты размещения и изменения файлов, которые размещены на сайте.

При этом, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств размещения Организатором торгов на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com извещения о проведении Конкурса и Конкурсной документации 02.07.2021 в составе жалобы не представил.

Кроме того, согласно представленной Организатором торгов информации на запрос Заявителя вх. № 6344/01-23 от 08.07.2021 о представлении копии Конкурсной документации Организатором торгов 15.07.2021 направлена (исх. № 5116/01-23 от 15.07.2021) копия Конкурсной документации, а также разъяснено, что в соответствии с пунктом 7 извещения о проведении Конкурса в случае направления конкурсной документации по почте, отправитель не берет на себя ответственность за утрату или вручение конкурсной документации с опозданием.

Также Организатор торгов в письме исх. № 5116/01-23 от 15.07.2021 отмечает, что извещение и Конкурсная документация размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com в разделе «Информация для граждан/Экономика/Конкурсы».

Таким образом, достоверно установить дату размещения извещения о проведении Конкурса и Конкурсной документации на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» www.zelenogradsk.com Комиссии не представляется возможным. В связи с чем, указанный довод жалобы Заявителя признан необоснованным.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:



Признать жалобу Войс Светланы Сергеевны необоснованной.

Заместитель председателя
Комиссии:



И.С. Болтенко

Члены Комиссии:

А.Н. Хлусова

О.И. Филатов

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.